



**MINISTERSTWO
SPRAW WEWNĘTRZNYCH
Departament Polityki
Migracyjnej**

Warszawa, dnia 23 listopada 2012 r.

DPM-WAM/0202-1/2012

**Pan dr Adam Bodnar
Wydział Prawa i Administracji
Uniwersytetu Warszawskiego
Ul. Oboźna 6/8
00-332 Warszawa**

Szanowny Panie Doktorze,

Nawiązując do Pana pisma z dnia 10 października 2012 r. dotyczącego stanowiska Rządu RP w sprawie ratyfikacji Konwencji Rady Europy o uczestnictwie cudzoziemców w życiu publicznym na szczeblu lokalnym z dnia 5 lutego 1992 r., które zostało przekazane do tutaj Ministerstwa za pośrednictwem Ministerstwa Spraw Zagranicznych, uprzejmie przekazuję następujące informacje:

Przystąpienie przez Polskę do ww. Konwencji, szczególnie jej rozdziału C dotyczącego zapewnienia cudzoziemcom prawa do głosowania w wyborach do władz lokalnych, powinno być poprzedzone zbadaniem potencjalnych skutków takiej decyzji, zarówno w obszarze wymaganych zmian prawnych, jak i wpływu na funkcjonowanie samorządów lokalnych, szczególnie na obszarach, w których cudzoziemcy stanowią istotny odsetek mieszkańców. Należy również zauważyć, że decyzja o sposobie uczestnictwa imigrantów w życiu publicznym – jako element działań związanych z procesem integracji cudzoziemców w Polsce, powinna być spójna z założeniami polityki migracyjnej kraju. Dlatego też, mając na względzie rozpoczęcie w 2009 r. prac nad przygotowaniem dokumentu strategicznego „*Polityka migracyjna Polski – stan obecny i postulowane działania*”, prowadzonych w ramach międzyresortowego Zespołu do Spraw Migracji – organu doradczego Prezesa Rady Ministrów, któremu przewodniczy Minister Spraw Wewnętrznych, przez okres prowadzenia tych prac nie podejmowano formalnych działań zmierzających do podpisania przez Polskę ww. Konwencji.

W trakcie prac nad przygotowaniem ww. dokumentu została podniesiona potrzeba odniesienia się w polityce migracyjnej do kwestii przyznania cudzoziemcom praw

wyborczych na poziomie samorządu terytorialnego. Uznając powyższy postulat, zgłoszony w toku konsultacji społecznych, za istotny z punktu widzenia skutecznej integracji cudzoziemców w naszym kraju, do projektu dokumentu wprowadzono rekomendację rozpoczęcia dyskusji nad przyznaniem ww. praw cudzoziemcom posiadającym zezwolenie na bezterminowy pobyt w Polsce.

Niezależnie od powyższego należy zauważyć, iż od 2010 r. Ministerstwo Spraw Wewnętrznych uczestniczy, w partnerstwie z Międzynarodową Organizacją do Spraw Migracji (IOM), w działaniach, które pozwolą na przygotowanie oficjalnego stanowiska resortu w odniesieniu do ww. zagadnienia.

Jednym z tego rodzaju działań był projekt „Współpraca drogą do integracji” realizowany w latach 2010 – 2012. W ramach projektu powstała Krajowa Platforma Współpracy na rzecz Integracji, stanowiąca forum komunikacji oraz wymiany informacji i doświadczeń pomiędzy uczestniczącymi w niej instytucjami administracji publicznej i organizacjami pozarządowymi, w tym organizacjami reprezentującymi imigrantów. W czerwcu 2011 r. odbyło się spotkanie Platformy, podczas którego dyskutowano zagadnienie aktywnej roli imigrantów w społeczeństwie obywatelskim w Polsce. Podsumowaniem projektu jest publikacja „Współpraca drogą do integracji – zalecenia dla polskiej polityki migracyjnej”, w której uczestnicy Krajowej Platformy zawarli postulat przyznania praw wyborczych na poziomie lokalnym cudzoziemcom posiadającym prawo stałego pobytu oraz umożliwienie im prawa wstępowania do partii politycznych.

W ramach realizowanego aktualnie projektu „Prawa migrantów w praktyce” w dniu 24 września br. roku odbyło się spotkanie z udziałem przedstawicieli IOM, MSW, Państwowej Komisji Wyborczej, innych ministerstw, organizacji pozarządowych oraz imigrantów, poświęcone aktywnej roli imigrantów w społeczeństwie obywatelskim, w szczególności możliwościom przyznania migrantom posiadającym zezwolenie na pobyt stały w Polsce praw wyborczych na poziomie lokalnym. Dyskusja przeprowadzona podczas spotkania wykazała generalnie pozytywne podejście do takiej możliwości, niemniej jednak zwrócono uwagę na potencjalne problemy natury legislacyjnej, m. in. konieczność zmiany ustawy zasadniczej.

W dniu 14 listopada br. Ministerstwo Spraw Wewnętrznych podpisało deklarację partnerstwa w projekcie: „*Analiza procesu nadawania praw wyborczych przez migrantów na przykładach wybranych krajów UE*”, złożonym przez Międzynarodową Organizację do Spraw Migracji do Władzy Wdrażającej Projekty Europejskie. W ramach ww. projektu zostaną zebrane i przeanalizowane informacje dotyczące przebiegu procesu nadawania

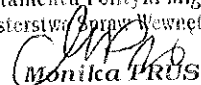
migrantom posiadającym prawo do wieloletniego pobytu w kraju imigracji prawa do głosu na poziomie lokalnym w wybranych krajach członkowskich UE, które takie prawa migrantom już nadały. Zostaną także zebrane i przeanalizowane wyniki badań dotyczące postaw migrantów i przedstawicieli polskiego społeczeństwa związanych z kwestią możliwości nadania migrantom posiadającym prawo do stałego pobytu w Polsce prawa do głosu na poziomie lokalnym. Projekt – jeżeli zostanie zaakceptowany do finansowania – będzie realizowany w przyszłym roku.

Obecnie w ramach Zespołu do Spraw Migracji rozpoczęto prace nad przygotowaniem Planu działania do dokumentu „*Polityka migracyjna Polski (...)*”. Założono, że plan działania powinien zawierać informacje dotyczące możliwości realizacji wszystkich rekomendacji zawartych w dokumencie, instytucji odpowiedzialnych za ich wdrożenie, wskazanie dotychczasowych działań oraz sposobów realizacji rekomendacji (zmiany prawno – organizacyjne, zmiany pozalegisłacyjne), termin wdrożenia rekomendacji, szacowane koszty, powiązanie z innymi dokumentami strategicznymi państwa.

Na podstawie przygotowanego planu działania oraz w oparciu o informacje zebrane w ramach wskazanych wyżej projektów, w których uczestniczy Ministerstwo Spraw Wewnętrznych, Zespół sformułuje ocenę możliwości przyznania cudzoziemcom praw wyborczych na poziomie lokalnym. Ewentualne dalsze decyzje, w tym również rozważenie ratyfikacji przez Polskę Konwencji Rady Europy o uczestnictwie cudzoziemców w życiu publicznym na szczeblu lokalnym, zostaną podjęte po przyjęciu ww. Planu działania, co jest planowane na II połowę 2013 r.

Z pozdrowieniem

DYREKTOR
Departamentu Polityki Migracyjnej
Ministerstwa Spraw Wewnętrznych


Monika PRUS