

Warszawa, 11 lutego 2009 r.


Dr Adam Bodnar
Zakład Praw Człowieka
Wydziału Prawa i Administracji
Uniwersytetu Warszawskiego
Ul. Oboźna 6/8
00-927 Warszawa

Szanowny Pan
Radosław Sikorski
Minister Spraw Zagranicznych
Ministerstwo Spraw Zagranicznych
Al. J. Ch. Szucha 23
00-580 Warszawa

Wielce Szanowny Panie Ministrze,

Pragnę zwrócić się do Pana Ministra z pytaniem jakie jest stanowisko Rządu RP w sprawie ratyfikacji Konwencji Rady Europy o uczestnictwie cudzoziemców w życiu publicznym na szczeblu lokalnym z dnia 5 lutego 1992 r. (*Council of Europe Treaty Series* Nr 144). Konwencja ta została jak do tej pory podpisana przez 13 państw, a ratyfikowana przez 8 państw.

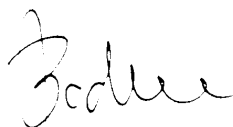
Zgodnie z ustawą z dnia 16 lipca 1998 r. - Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw (tekst jednolity - Dz.U. z 2003 r. Nr 159, poz. 1547 z późn. zm.), czynne i bierne wybory w wyborach do rad gmin przysługuje wyłącznie obywatelom polskim oraz obywatelom Unii Europejskiej, którzy nie są obywatelami RP. Stali rezydenci mieszkający, pracujący bądź studiujący w Polsce nie mają możliwości wzięcia udziału w wyborach lokalnych. Problem ten został dostrzeżony przez Komisję Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych Parlamentu Europejskiego z 10 listopada 2005 r., która w swym sprawozdaniu zachęca Państwa Członkowskie, które nie ratyfikowały tej konwencji do jej ratyfikowania, a tym samym umożliwiły udział w wyborach lokalnych stałym rezydentom, którzy są legalnymi mieszkańcami UE.



Pragnę zwrócić uwagę, że spośród państw, które nie są członkami Unii Europejskiej powyższą Konwencję ratyfikowały Norwegia, Islandia oraz Albania. Oznacza to, że obywatele RP przebywający stale w tych krajach mają możliwość uczestniczenia w wyborach lokalnych. To uprawnienie może mieć szczególne znaczenie w Norwegii oraz Islandii, gdzie mieszka oraz pracuje znaczna liczba obywateli RP.

Ratyfikacja Konwencji nie powinna także budzić wątpliwości z punktu widzenia jej zgodności z art. 62 Konstytucji RP. W wyroku w sprawie Traktatu Akcesyjnego Trybunał Konstytucyjny przesądził, że jednostki samorządu terytorialnego są przede wszystkim wspólnotami mieszkańców danej jednostki. Wymóg obywatelstwa ma zatem wtórne znaczenie w przypadku wyborów do rad gmin.

Z wyrazami szacunku,



dr Adam Bodnar